

上海市浦东新区人民政府文件

浦府〔2025〕64号

浦东新区人民政府关于印发《张江高新区 陆家嘴园改革创新发展行动方案 (2025-2026年)》的通知

区政府各委、办、局，各管理局（管委会），各直属企业，各街道办事处、镇政府：

现将《张江高新区陆家嘴园改革创新发展行动方案(2025-2026年)》印发给你们，请认真按照执行。

2025年4月17日

（此件公开发布）

张江高新区陆家嘴园改革创新行动发展行动方案 (2025-2026 年)

为贯彻落实《关于推进张江高新区改革创新建设世界领先科技园区的若干意见》《张江高新区加快世界领先科技园区建设行动方案（2023-2025 年）》，提升陆家嘴金融科技核心区的国际影响力与核心竞争力，为张江高新区建设世界领先科技园区提供关键支撑，特制定本行动方案。

一、发展目标

围绕金融科技赋能和产业创新融合，推动软件和信息服务业等优势产业集聚进阶、强化金融科技特色产业持续赋能，努力建设专业服务水平世界一流、数字创新应用场景全球引领的软件和信息服务业集聚新高地、金融科技核心承载区。一是**体制机制改革创新不断深化**。持续优化“三位一体”沟通协调机制与“业界共治+法定机构”公共治理架构。二是**产业集聚与特色彰显更加突出**。推动软件和信息服务业与金融科技规模集聚、能级进阶。到 2026 年，规模以上软件和信息服务业实现营业收入超 1000 亿元，建立以互联网平台、金融资讯、支付工具、专业服务数字化、新型工业软件为代表的特色产业集群。三是**科技创新应用与业务场景融入更加成熟**。到 2026 年，园区各类金融科技专业机构数量超过 300 家，重点金融科技企业超过 50 家。四是**空间扩容增效成果更加凸显**。到 2026 年，进一步释放约 300 万平方米产业空间，为主导和特色产业的孵化培育提供优质载体，确保产业空间高效利用。五是**双城联动生态体系更加完**

善。到 2026 年，争取高新技术企业突破 100 家，培育“独角兽”“隐形冠军”企业 5 家，科技企业孵化器突破 10 家，当年 PCT 专利申请量达到 300 件。

二、重点任务

（一）深化体制机制改革创新

1. **优化统筹协调机制。**构建自贸区管委会、陆家嘴管理局、市区国资公司“三位一体”的沟通协调机制，成立园区发展共治理事会。完善“企业化组织、市场化运作、专业化服务”运作模式，统筹推进园区规划、体制改革、载体运营、产业投资等重要事务。

2. **明确管理运营分工。**落实园区管理机构职责，聚焦规划制定与政策执行、准入审批与监督管理、招商引资与产业培育等主要工作职责。优化职能部门配置，动态管理人员编制，科学配比专业人才。合理规划空间与产业，完善审批流程，细化公共事务管理，提升运行效能。明确园区运营机构职能，强化资源整合、产业投资、企业服务、物业运营等主要工作职能。增强国资平台在产业投资、资源整合方面的能力，促进园区重点产业培育。吸引国内外优质园区运营商、孵化器运营商参与创投社区开发运营，实现向专业化园区开发运营综合服务机构的转变。

（二）产业影响力进一步提高

1. **重点发展软件和信息服务业主导产业。**推进重点领域企业集聚、产业进阶，强化软件和信息服务业集聚区的产业集聚效应和辐射带动作用。围绕金融资讯、支付工具、专业服务数字

化、物流航运、工业软件、集成电路设计等细分领域，发展核心技术，创新应用场景，加快成果转化，打造融合发展聚集区。构建数智融合现代服务产业生态，推动软件和信息服务业赋能现代服务体系，利用数字技术对融资租赁、银证保、期货、物流航运等各类现代服务业进行全方位升级，推动机构数字化转型，提供高品质、高科技含量的服务供给。

2. 打造金融科技特色产业。促进金融科技产业集聚发展，大力吸引金融机构和科技企业设立金融科技公司、研发中心与创新平台，建设金融科技产业园，丰富健全机构体系。鼓励金融机构针对业务流程和客户群体，围绕资产交易、支付清算、风险防控等关键环节，实施金融科技应用升级，提升金融基础设施体系水平。提高国家级要素市场和金融基础设施集聚水平。全力服务和保障国际先进水平的支付、登记、结算、清算、托管等金融基础设施建设。支持陆家嘴园金融基础设施通过发布行业国际标准等措施，提升金融科技行业的国际影响力和辐射力。

（三）梯度培育科技创新企业

1. 支持企业海外市场布局。支持金融科技企业拓展海外市场，培育核心竞争力强、产业带动性大、综合实力和创新能力居全球前列的优秀企业。支持外资金融科技企业加大在华业务投入，建立健全问题反馈机制，及时了解外资企业诉求，切实回应企业关切、疏解堵点，持续优化外资营商环境。

2. 鼓励成长型企业规模质量提升。强化专业服务支撑与关键技术攻关支持。在金融科技领域，支持相关企业在隐私计算、金融数据资产、普惠信贷、智能风控、智能投研等重点领域开

发创新应用方案。在工业软件领域，支持数字孪生、数字化设计、仿真及制造等技术突破，推进工业软件开发。

3. 优化潜力型中小企业培育机制建设。以关键核心技术及产品为重点选苗育苗，支持和引导中小企业加大技术创新研发投入。以园区管理企业为主导，协同区域内专业投资机构，建立科技型初创企业产业投资基金体系，重点扶持在细分领域拥有关键技术或核心产品的科技企业。

（四）打造科技创新应用示范区

1. 打造科技赋能现代服务业示范中心。强化新一代信息技术在现代服务业的应用，依托园区法律、金融、财务、咨询、人力资源等市场主体聚集优势，以实际业务场景为引领，积极推动大数据、人工智能、区块链、云计算等新兴技术深入研发攻关，引导新兴科技赋能现代服务业，探索新一代信息技术在金融科技、专业服务业等行业的应用场景。

2. 深化科技融入金融业务场景。推动金融科技应用案例在实际场景中的落地与推广，开展金融科技应用案例征集工作，评选具备实用性、专业性、创新性案例，实施范围覆盖银证保、公募、融资租赁、资管等多个领域，在投研、营销、运营、风控、交易决策、流程自动化、数据监测等多个应用场景推动案例从应用到推广的转化。

（五）空间布局优化

1. 构建“一核一轴一带”的园区空间布局。按照“区域协同、产业相近、属性相融、优势互补、资源共享”的原则，加快形成以陆家嘴金融贸易中心区为核心，世纪大道主干道沿线

区域为一轴，滨江区域为一带，陆家嘴园北区、南区、塘桥地块为三大片区的“一核一轴一带三片区”空间布局结构。

2. 明确以产业发展需求为引导的空间发展路线。在产业布局上，核心区域重点聚焦金融科技产业，轴线区域重点发展软件和信息服务业，推动“双城联动”发展，滨江区域利用优质楼宇资源与总部聚集优势，形成专业服务集聚。在载体利用上，加快增量空间扩展，推动楼宇升级与基础设施改造，打造智慧园区楼宇系统。

（六）专业服务体系提质增效

1. 建设世界一流的专业服务标杆区。推动构建全方位一体化的专业服务生态，实施全球专业服务商引领计划，引进专业服务头部机构，加大法律服务、财务咨询、人力资源、管理咨询等行业集聚力度，提高专业技术、知识产权服务类企业占比。打造有区域特色的专业服务品牌，加强一体化品牌打造，推动专业服务业企业建立统一的品牌形象和标准。利用法律服务、财务咨询、检验检测等专业服务机构国际化经验，推动企业更大范围、更深层次参与国际合作和竞争。

2. 加强科创成果转化全过程服务。深度应用“双城辉映创业投资服务平台”，为科创企业在项目申报、资金申请等方面提供全流程支持。充分发挥浦东新区知识产权保护中心职能，完善知识产权公共服务。加强与上海研发公共服务平台深度合作，建立覆盖企业全生命周期的专业支撑体系。

（七）互融共进的产业生态建设

1. 明确资源配置中心的生态地位。充分发挥金融中心的资

源配置功能，搭建“金融+科技”“金融+医药”等多领域平台，形成“研发+平台、产业+总部、孵化+加速”联动体系，依托陆家嘴金融城理事会、全球资管机构联合会、金融科技协会等功能平台，助力联动发展。

2. 构建互融共进的产业创新体系。强化服务平台对科技创新的支持作用，引导园区内企业、研发机构等与上海研发公共服务平台深度合作。支持国际型科技组织、行业协会、公共科研院所所在园区设立分支机构。持续完善知识产权公共服务网络，丰富知识产权公共服务供给。

（八）建设全球高层次创新人才体系

1. 创新人才引进培育测评机制。发挥专业服务机构资源优势，建立名校直通车，搭建综合开放的高层次人才引进平台。探索推荐制人才引进模式，支持专业协会为人才提供专业认证、评价、培训。建设全球高层次科技专家信息平台，制定对标国际通行规则和标准的科技创新人才发展指标与测度方法体系。

2. 深化人才全周期一站式服务机制。推动国家级、市级人才政策在金融系统落地落实，提高人才政策查询、人才办事、人才服务的便利性。协助打造“一陆通”海外高管入境绿色通道，依托“双自双创陆家嘴分园外籍人才工作受理点”，完善外籍人才签证服务，为海外人才创新创业提供全周期服务。

三、保障措施

一是强化组织保障。建立重点任务滚动推进机制与跨部门工作联动机制。按年度细化具体目标任务，形成目标清单、任务清单、措施清单。加强区级部门协同联动，对重大任务、重

点项目和难点问题，加强会商研判、条块联动。二是**构建支撑保障**。加快健全与金融科技创新发展相配套的支撑保障体系。加大对重点领域、重点工作的投融资力度。落实中小微企业信贷奖补政策，持续增加中小微企业信贷投放，增强金融服务实体经济的能力。三是**完善管理机制保障**。聚焦经济发展、产业聚集、创新发展等主责主业，完善组织管理架构、招商运营机制、投融资机制。

抄送：区委各部门，区人大办、区政协办，区纪委监委，区法院、
区检察院，各人民团体。

上海市浦东新区人民政府办公室

2025年4月17日印发